

PROTOCOLLO OPERATIVO in materia di anticorruzione e trasparenza

SCHEMA DI LAVORO

In linea con le nuove procedure operative adottate per il funzionamento della C.U.C. nel quale viene richiamato un protocollo operativo in materia di anticorruzione e trasparenza si riporta un possibile strumento

Nel protocollo operativo si devono specificare quali obblighi di pubblicazione sono di competenza della struttura organizzativa operante come Centrale unica di committenza e quali dei singoli Comuni associati.

Premessa

E' di tutta evidenza che la costruzione di questo strumento è strettamente correlata con l'utilizzo di piattaforme e strumenti informatici e telematici dei Comuni in grado di interagire fra di loro.

Pertanto si invitano gli Enti prima della loro adozione a considerare i profili di interazione tra gli organismi coinvolti.

Data la particolarità delle condizioni il presente atto costituisce uno schema di lavoro

Sviluppo

Anticorruzione

In primo luogo la disciplina e ogni determinazione che la centrale Unica di Committenza vorrà definire su questo tema dovrà tenere conto dell'architettura dei piani di prevenzione della corruzione dei comuni aderenti per renderli coerenti con le previsioni in essi contenute.

In secondo luogo il possibile protocollo dovrà tenere conto dei provvedimenti dell'ANAC ed in particolare la determinazione n.12 del 28 ottobre 2015 e la deliberazione n.831 del 3 agosto 2016 nonché della relazione presentata alla Camera dei Deputati in data 6 luglio 2017

Come ipotesi di lavoro si rappresenta a titolo esemplificativo e non esaustivo alcuni indicatori che potranno e dovranno essere tenuti conto anche e soprattutto dagli Enti locali quali:

- il rapporto tra il numero di procedure negoziate con o senza previa pubblicazione del bando e gli affidamenti diretti sul numero totale di procedure attivate dalla stessa amministrazione in un definito arco temporale ovvero tra le prime e le procedure aperte;
- la previsione in tutti i bandi, gli avvisi, le lettere di invito o nei contratti adottati di una clausola risolutiva del contratto a favore della stazione appaltante in caso di gravi inosservanze delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità

- il conteggio del numero di procedure attivate in un definito arco temporale per le quali è pervenuta una sola offerta
- il calcolo per tipologia di procedura attivata in un definito arco temporale del numero medio delle offerte escluse rispetto alle offerte presentate.
- il rapporto tra il numero di operatori economici che risultano aggiudicatari in due anni contigui ed il numero totale di soggetti aggiudicatari sempre riferiti ai due anni presi in esame per valutare la ricorrenza delle aggiudicazioni ai medesimi operatori economici

Dalla determinazione degli indicatori discenderanno delle possibili misure anticorruptive.

Il protocollo che si definirà avrà come obiettivo la prevenzione del rischio di corruzione, la formazione del personale e la diffusione della cultura della legalità

Trasparenza

In tal caso i nostri riferimenti normativi sono dati dall'art 37 del D.Lgs 33/2013 e s.m.i. rubricato come **“Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”**, dalle linee guida dell'ANAC n.1310 del 28 dicembre 2016 **“Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”** che descrive **attraverso l'allegato “1”** quali siano gli atti da pubblicare nella sezione **“Amministrazione trasparente”**- sottosezione **“Bandi di gara e contratti”** in riferimento proprio agli atti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del d.lgs. 50/2016.

Si riporta quanto previsto a carico degli Enti Comunali

Nella sezione **“Amministrazione trasparente”**- sottosezione **“Bandi di gara e contratti va pubblicato** quanto segue:

Singolo Obbligo	Contenuti dell'Obbligo
Dati previsti dall'articolo 1, comma 32, della legge 6 novembre 2012, n. 190 Informazioni sulle singole procedure (da pubblicare secondo le "Specifiche tecniche per la pubblicazione dei dati ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012", adottate secondo quanto indicato nella delib. Anac 39/2016)	<ul style="list-style-type: none"> • Codice Identificativo gara (CIG) • Struttura proponente, Oggetto del bando, Procedura di scelta del contraente, Elenco degli operatori invitati a presentare offerte/Numero di offerenti che hanno partecipato al procedimento, Aggiudicatario, Importo di aggiudicazione, Tempi di completamento dell'opera servizio o fornitura, Importo delle somme liquidate • Tabelle riassuntive rese liberamente scaricabili in un formato digitale standard aperto con informazioni sui contratti relative all'anno precedente
Atti relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture	<ul style="list-style-type: none"> • Programma biennale degli acquisti di beni e servizi, programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali
Atti relativi alle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni. Compresi quelli tra	<ul style="list-style-type: none"> • Avvisi di preinformazione Avvisi di preinformazione (art. 70, c. 1, 2 e 3, dlgs n. 50/2016); Bandi ed avvisi di preinformazioni (art. 141, dlgs n. 50/2016) • Delibera a contrarre o atto equivalente

enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'art. 5 del dlgs n. 50/2016	<ul style="list-style-type: none"> • Avvisi e bandi Avviso (art. 19, c. 1, dlgs n. 50/2016); Avviso di indagini di mercato (art. 36, c. 7, dlgs n. 50/2016 e L.G ANAC); Avviso di formazione elenco operatori economici e pubblicazione elenco (art. 36, c. 7, dlgs n. 50/2016 e L.G. ANAC); Bandi ed avvisi (art. 36, c. 9, dlgs n. 50/2016); Bandi ed avvisi (art. 73, c. 1, e 4, dlgs n. 50/2016); Bandi ed avvisi (art. 127, c. 1, dlgs n. 50/2016); Avviso periodico indicativo (art. 127, c. 2, dlgs n. 50/2016); Avviso relativo all'esito della procedura; Pubblicazione a livello nazionale di bandi e avvisi; Bando di concorso (art. 153, c. 1, dlgs n. 50/2016); Avviso di aggiudicazione (art. 153, c. 2, dlgs n. 50/2016); Bando di concessione, invito a presentare offerta, documenti di gara (art. 171, c. 1 e 5, dlgs n. 50/2016); Avviso in merito alla modifica dell'ordine di importanza dei criteri, Bando di concessione (art. 173, c. 3, dlgs n. 50/2016); Bando di gara (art. 183, c. 2, dlgs n. 50/2016); Avviso costituzione del privilegio (art. 186, c. 3, dlgs n. 50/2016); Bando di gara (art. 188, c. 3, dlgs n. 50/2016) • Avviso sui risultati della procedura di affidamento Avviso sui risultati della procedura di affidamento con indicazione dei soggetti invitati (art. 36, c. 2, dlgs n. 50/2016); Bando di concorso e avviso sui risultati del concorso (art. 141, dlgs n. 50/2016); Avvisi relativi l'esito della procedura, possono essere raggruppati su base trimestrale (art. 142, c. 3, dlgs n. 50/2016); Elenchi dei verbali delle commissioni di gara • Avvisi sistema di qualificazione Avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione, di cui all'Allegato XIV, parte II, lettera H; Bandi, avviso periodico indicativo; Avviso sull'esistenza di un sistema di qualificazione; Avviso di aggiudicazione (art. 140, c. 1, 3 e 4, dlgs n. 50/2016) • Affidamenti Gli atti relativi agli affidamenti diretti di lavori, servizi e forniture di somma urgenza e di protezione civile, con specifica dell'affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie (art. 163, c. 10, dlgs n. 50/2016); Tutti gli atti connessi agli affidamenti in house in formato open data di appalti pubblici e contratti di concessione tra enti (art. 192 c. 3, dlgs n. 50/2016) • Informazioni ulteriori Contributi e resoconti degli incontri con portatori di interessi unitamente ai progetti di fattibilità di grandi opere e ai documenti predisposti dalla stazione appaltante (art. 22, c. 1, dlgs n. 50/2016); Informazioni ulteriori, complementari o aggiuntive rispetto a quelle previste dal Codice; Elenco ufficiali operatori economici (art. 90, c. 10, dlgs n. 50/2016)
Provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito delle valutazioni dei requisiti soggettivi, economico-finanziari e tecnico-professionali	<ul style="list-style-type: none"> • Provvedimenti di esclusione e di ammissione (entro 2 giorni dalla loro adozione)
Composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti.	<ul style="list-style-type: none"> • Composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei suoi componenti.
Contratti	<ul style="list-style-type: none"> • Testo integrale di tutti i contratti di acquisto di beni e di servizi di importo unitario stimato superiore a 1 milione di euro in esecuzione del programma biennale e suoi aggiornamenti
Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione	<ul style="list-style-type: none"> • Resoconti della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione

Tutto ciò premesso

In coerenza con quanto sopra esplicitato e con quanto stabilito con il documento “Procedure operative per il funzione della Centrale Unica di Committenza” a siffatta struttura oltre a quanto in quest’ultimo previsto ovvero pubblicazione degli Obblighi di pubblicità delle fasi preliminari e propedeutici all’aggiudicazione consistente nella pubblicazione del bando o dell’avviso, degli inviti nelle procedure ristrette o negoziate, della formulazione di risposte alle richieste di chiarimento vanno definiti meglio gli obblighi senza pervenire ad un appesantimento.

Si invitano gli organismi dell’Ente a definire i contenuti minimi che dovranno tenere conto di quanto stabilito dalla normativa vigente.

A tale riguardo manifestiamo la ns disponibilità al supporto tecnico-giuridico.