



**CITTÀ DI CIVITAVECCHIA**  
*Città Metropolitana di Roma Capitale*



Finanziato  
dall'Unione europea  
NextGenerationEU

**ORIGINALE**

**SERVIZIO 1 AFFARI LEGALI - CULTURA -ISTRUZIONE - TRANSIZIONE  
AL DIGITALE**  
**ufficio servizi informatici**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 3876 del 20/09/2023**

(Art. 107 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)

**Oggetto** PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE” MISURA 1.4.1 “ESPERIENZA DEL CITTADINO NEI SERVIZI PUBBLICI” REALIZZAZIONE DEL SITO INTERNET E DEI SERVIZI DIGITALI PER IL CITTADINO- CONFERMA AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA OPERATORE ECONOMICO MAGGIOLI SPA- CUP J31F22001650006- CIG 9934298A0B

Premesso che:

- con l’approvazione del PNRR, è stato definito il piano strategico per la transizione digitale e la connettività del paese, nonché stanziare consistenti risorse economiche per la digitalizzazione della PA;

- a seguito della pubblicazione della 1<sup>a</sup> tranche di avvisi su Italia Digitale 2026, con deliberazione n. 90 del 27.05.2022 la Giunta Comunale ha conferito indirizzo di avviare la candidatura sulle seguenti misure:

- M1C1-1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al Cloud;

- M1C1-1.4.3 Adozione APP-IO per l'adozione e l'attivazione dei servizi su appIO;

- M1C1-1.4.1 Esperienza dei Servizi Pubblici per la realizzazione di servizi digitali per il cittadino secondo modelli e sistemi progettuali definiti da Developers Italia;

- in ossequio all’indirizzo della Giunta Comunale, in data 30/05/2022, tramite piattaforma del Dipartimento per la Trasformazione Digitale “PA Digitale 2026” è stata presentata la candidatura all’avviso pubblico “PNRR Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 “Servizi e cittadinanza digitale” - Misura 1.4.1 “Esperienza del cittadino nei servizi pubblici”

- con PEC del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, acquisita al protocollo in data 30/06/2022 al n. 50037, la candidatura è stata ammessa su “PA Digitale 2026”;

- con PEC del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, acquisita al protocollo in data 20/09/2022 al n. 75533, è stato assegnato il finanziamento di € 328.160 su “PA Digitale 2026”, giusto Decreto n. 32 - 2 / 2022 – PNRR della Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento per la trasformazione digitale;

Dato atto che:

- la Città di Civitavecchia, per le procedure di scelta del contraente sopra le soglie stabilite per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art.37 del D. Lgs 50/2016, con delibera 72 del 26/04/2022 ha stabilito di aderire alla C.U.C. Consorzio "Castelli della Sapienza";

- la CUC Consorzio “Castelli della Sapienza” comunicava con mail del 27/04/2023 l'assenza nel proprio Albo Fornitori di operatori economici iscritti alla categoria CPV 72000000-5 in numero sufficiente da invitare alla procedura;

- con Determinazione Dirigenziale n. 1830 del 03/05/2023 è stata avviata indagine di mercato ai sensi delle linee guida ANAC n.4, al fine di individuare n.5 operatori economici, iscritti alla categoria CPV 72000000-5 interessati a partecipare alla successiva procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara di cui all'art. 63 del Codice degli Appalti ai sensi dell'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* per l'affidamento dei servizi di: “Realizzazione del sito web istituzionale e dei servizi digitali per il cittadino;

- con DD n.2188 del 25.05.2023 veniva disposta la riapertura dei termini dell'indagine, stante che, il novero dei partecipanti non risultava sufficiente per poter procedere alla successiva fase della procedura negoziata senza bando, principalmente per la mancanza dei requisiti di ordine finanziario e di capacità tecnica e professionale;

- con Determinazione Dirigenziale n. 2453 del 14.06.2023 sono stati approvati i verbali delle risultanze dell'indagine di mercato e indetta determinazione a contrarre;

- con nota protocollo PEC 59675 del 15.06.2023 è stata inviata la lista degli operatori economici ammessi alla procedura, all'esito dell'indagine di mercato svolta;

- con nota protocollo PEC n.59661 del 15.06.2023 è stata trasmessa alla CUC Consorzio I Castelli della Sapienza la documentazione approvata rispettivamente con delibera 77/2023 e con Determinazione Dirigenziale 2453/2023 e la richiesta di attivazione della procedura negoziata senza bando ai sensi dell'art. 53 del DL n. 77/2021, *semplificazioni per gli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR* con invito a presentare offerta agli operatori economici individuati sulla base dell'indagine di mercato svolta ed adottando il criterio dell'OEPV ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016, valutata sulla base dei criteri riportati nell'allegato approvato e con un importo a base di gara di € 215.000,00, senza oneri per la sicurezza, oltre IVA 22%;

Terminata la procedura di gara ed acquisita la PEC al protocollo generale dell'Ente in data 07/08/2023 al n. 74152 con la quale la CUC “Consorzio I Castelli della Sapienza” ha trasmesso i verbali di gara n. 1 del 20/07/2023 e 27/07/2023, n. 2 del 27/07/2023 e n. 3 del 03/08/2023, la documentazione presentata dagli operatori economici su piattaforma TuttoGare PA e la

Detrminazione n. 146 del 03/08/2023 con la quale ha proposto l'aggiudicazione della gara all'operatore economico Maggioli S.p.A., per l'importo contrattuale di € 110.000,00, senza oneri per la sicurezza, oltre IVA 22%;

Vista la Determinazione Dirigenziale di aggiudicazione definitiva n. 3421 del 18/08/2023, adottata in via di urgenza, stante la scadenza fissata al 13/09/2023 per la contrattualizzazione del fornitore dettata sull'Avviso pubblico Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.1, ora prorogata di 60 giorni con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 123/2023 - PNRR e nelle more delle verifiche dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di gara dalla ditta anzidetta ai sensi dell'art. 85, comma 5, del D. Lgs. n. 50/2016, effettuate dalla CUC Consorzio i Castelli della Sapienza attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all'art. 81 dello stesso Decreto;

Vista la PEC acquisita al protocollo in data 31/08/2023 al n. 79533 con la quale la CUC ha trasmesso le verifiche sull'aggiudicatario dalle quali è emerso a carico dell'operatore economico Maggioli S.p.A. l'iscrizione sul casellario ANAC la seguente annotazione:

*La Stazione Appaltante (S.A.) SOCIETA' RISCOSSIONI SORIS SPA - C.F. 09000640012, con nota acquisita al protocollo dell'Autorità n. 89717 del 14.12.2021, ha segnalato di avere disposto con provvedimenti nn. 4793 e 12610 rispettivamente del 09.03.2021 e del 12.07.2021 l'applicazione di penali contrattuali nei confronti dell'Operatore Economico (O.E.) MAGGIOLI SPA - C.F. 06188330150, relativamente all'esecuzione del servizio di "Acquisizione del sistema informativo di gestione della fiscalità locale e fornitura dei relativi servizi a supporto - CIG 7063907875" per carenza di governance dei processi, disservizi nei processi e gravi ritardi nella gestione dei progetti. MAGGIOLI SPA ha eccepito la sostanziale assenza di apprezzabili pregiudizi in capo a SORIS SPA, rilevando che gli eventi oggetto di contestazione avrebbero comunque avuto un limitato impatto sull'operatività della S.A., oggettivamente ridotta in ragione degli interventi governativi che avrebbero interessato la riscossione. L'O.E. ha altresì riferito di aver attivato una serie di interventi correttivi atti ad ottimizzare le specifiche aree critiche nella gestione della fornitura in ambito organizzativo, strumentale, infrastrutturale e tecnologico. La S.A. ha precisato che il sistema gestionale delle entrate fornito ha presentato fin dall'origine evidenti carenze infrastrutturali tali da generare una complessa e difficoltosa attività di manutenzione correttiva e migliorativa e che il sistema informatico, alla luce delle svariate implementazioni del software effettuate, appare alquanto stratificato, anche considerando che i relativi codici sorgenti sono ancora scritti in un linguaggio obsoleto di programmazione.*

*La presente annotazione è iscritta nell'Area B del Casellario Informatico ai sensi dell'art. 213, co. 10, del d.lgs. n. 50/2016 e ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario Informatico dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, di cui alla Delibera n. 721 del 29 luglio 2020 (ex delibera n. 861 del 2.10.2019), e non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, ma consente alle stazioni appaltanti l'esercizio del discrezionale apprezzamento circa l'affidabilità del contraente ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. c), c-bis), c-ter), c-quater) d.lgs. 50/2016, anche in conformità a quanto statuito dalla Corte di Giustizia con sentenza 19 giugno 2019, n. C 41/18.*

Vista la PEC prot. n. 79749 del 01/09/2023 con la quale il RUP ha avviato il contraddittorio in relazione all'evento riportato nell'annotazione con l'operatore economico Maggioli S.p.A. secondo l'indicazione del paragrafo 13.1 delle linee guida ANAC n.6

Visto il riscontro dell'operatore economico, acquisito al protocollo in data 04/09/2023 al n. 79973 dal quale si rileva che:

- il contratto aveva ad oggetto “Acquisizione del sistema informativo di gestione fiscalità locale e fornitura dei relativi servizi a supporto”;
- l'operatore economico aveva provveduto tempestivamente al pagamento delle penali;
- il contratto è ancora in corso di esecuzione in quanto poste in essere le implementazioni richieste dalla SA;

Vista la relazione istruttoria a firma del RUP, acquisita al protocollo in data 19/09/2023 al n. 84318, con la quale propone, nel rispetto del principio di proporzionalità e alla luce di quanto trasmesso, di non escludere l'operatore economico Maggioli SpA e di confermare l'aggiudicazione definitiva, sulla base delle seguenti valutazioni, esercitate nel rispetto delle linee guida 6:

a) sebbene sussistano le contestazioni e le penali applicate, può ritenersi che il comportamento tenuto dall'operatore economico (pagamento tempestivo delle penali e realizzazione delle implementazioni richieste) possa considerarsi apprezzabile in termini di integrità e affidabilità, avendo tutt'ora attivo il contratto con la SA Soris SpA

b) il comportamento illecito incide su attività diversa da quella che è chiamato a svolgere in esecuzione del contratto da affidare, trattandosi la prima di un servizio di gestione della fiscalità locale e la seconda (contratto da affidare) nella realizzazione del sito istituzionale e dei servizi digitali;

c) in considerazione sia dell'interesse dell'Amministrazione alla realizzazione del progetto, che del comportamento non ostantivo dell'operatore economico dimostrato nella fattispecie contestata, in termini di proporzionalità non può ravvedersi un provvedimento di esclusione;

Vista la deliberazione n. 21 del 22 marzo 2023, con la quale il Consiglio comunale ha proceduto all'approvazione del bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2023-2025;

Vista la deliberazione di Giunta comunale n. 58 del 4 aprile 2023 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio finanziario 2023-2025;

## **DETERMINA**

Per le motivazioni espresse in premessa di:

- 1) Approvare le risultanze della relazione istruttoria in allegato alla presente;
- 2) Confermare l'aggiudicazione definitiva all'operatore economico Maggioli S.p.A., già disposta con DD n. 3421 del 18/08/2023;
- 3) trasmettere il presente atto e la DD n. 3421/2023 alla CUC “Consorzio Castelli della Sapienza” per gli adempimenti di competenza e all'operato economico Maggioli S.p.A.;
- 4) Approvare l'allegato “Avviso di appalto aggiudicato” ai sensi dell'art. 98 del D. Lgs n. 50/2016;
- 5) Attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del Dlgs 267/00.

Il Dirigente  
Brullini Gabriella / InfoCamere S.C.p.A.  
*(Atto firmato digitalmente)*