



COMUNE DI PALOMBARA SABINA
Città Metropolitana di Roma Capitale

Numero Registro Generale 359 del 21-07-2022

DETERMINAZIONE
Numero 22 del 21-07-2022

SETTORE 4
ECONOMICO FINANZIARIO - ENTRATE TRIBUTARIE

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ORGANIZZATIVO E GESTIONALE ALL'UFFICIO TRIBUTI NELL'ESPLETAMENTO DELLE ATTIVITÀ PROPEDEUTICHE E STRUMENTALI ALLA RISCOSSIONE ORDINARIA DEI TRIBUTI E SUPPORTO NELL'ATTIVITÀ DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRATRIBUTARIE, NONCHÉ SUPPORTO ALLE ATTIVITÀ DEL SUE E DEL SUAP DEL COMUNE DI PALOMBARA SABINA.

IL RESPONSABILE

Riconosciuta, per gli effetti di cui all'art. 49, primo comma, del D.L.vo 18.08.2000 n.267, la propria competenza a dichiarare la regolarità tecnica della presente determinazione;

Visto il D.L.vo n.267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 151 comma 4;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Decreto Sindacale con il quale è stato attribuito l'incarico di responsabilità del SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO - ENTRATE TRIBUTARIE;

Premesso che:

- a causa dei numerosi adempimenti in capo ai servizi del Comune di Palombara Sabina e al rallentamento del normale svolgimento dell'attività amministrativa dovuto all'effettiva carenza di organico all'interno dell'Ente, sussiste la necessità di dover procedere alla predisposizione degli atti necessari per l'affidamento del servizio di supporto organizzativo e gestionale all'ufficio tributi nell'espletamento delle attività propedeutiche e strumentali alla riscossione ordinaria dei tributi e supporto nelle attività di accertamento e recupero delle entrate tributarie ed extratributarie, nonché il supporto alle attività del SUE e del SUAP;
- la gestione dei servizi suddetti veniva svolta dalla società municipalizzata del Comune mediante un contratto di appalto;
- in data 31/12/2021 si è concluso con la municipalizzata dell'Ente il contratto di servizio di supporto amministrativo agli uffici comunali;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 29/12/2021 con la quale si impartisce direttiva al responsabile del Settore IV di procedere all'affidamento del servizio di supporto organizzativo e gestionale all'ufficio tributi nell'espletamento delle attività propedeutiche e strumentali alla riscossione ordinaria dei tributi e supporto nelle attività di accertamento e recupero delle entrate tributarie ed extratributarie, nonché il supporto alle attività del SUE e del SUAP, attraverso procedura ad evidenza pubblica da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente

più vantaggiosa;

ATTESO che:

- l'art. 58 del D.lgs. n. 50/2016 stabilisce che “(...) le stazioni appaltanti ricorrono a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici nel rispetto delle disposizioni di cui al presente codice e che l'utilizzo dei sistemi telematici non deve alterare la parità di accesso agli operatori o impedire, limitare o distorcere la concorrenza o modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara”;

VERIFICATO che:

- in relazione al servizio che si intende appaltare non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli artt. 26 della L. 488/1999 e dell'art. 2 della L. 296/2006 alle quali si possa aderire;

VISTO l'articolo 32, comma 2 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTO l'articolo 192, comma 1 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), il quale dispone che “la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base”;

PRECISATO che:

- il fine da perseguire è quello di attivare un servizio di supporto necessario ed urgente agli uffici comunali, ad oggi sotto organico, valutato e qualificato come di pubblico interesse e come irrinunciabile sostegno ai servizi essenziali e fondamentali per le funzioni dell'Ente;
- l'oggetto consiste nell'affidamento del servizio di supporto organizzativo e gestionale all'ufficio tributi nell'espletamento delle attività propedeutiche e strumentali alla riscossione ordinaria degli stessi e supporto nell'attività di accertamento e recupero delle entrate tributarie ed extratributarie, nonché supporto alle attività del SUE e del SUAP del Comune di Palombara Sabina;
- l'individuazione dell'operatore aggiudicatario avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, tramite procedura telematica da aggiudicarsi in favore del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa così come previsto dall'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- le clausole ritenute essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata;

PREMESSO che con decreto del Sindaco, Reg. Gen.le n. 2 del 20/01/2022, è stata attribuita alla sottoscritta la Responsabilità del Settore IV Economico – Finanziario – Entrate Tributarie;

DATO ATTO:

- che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, è individuato nella persona del Responsabile del Settore;
- che vista la complessità della materia, lo stesso si è avvalso di un supporto specialistico nella predisposizione della documentazione di gara affidandosi alla Fondazione Logos P.A., come da incarico rimesso con determinazione Reg. Gen.le n. 636 del 31/12/2021;

VISTI:

- il Documento Unico di Programmazione relativo al triennio 2022/2024, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 31 del 30/06/2022;
- il Bilancio di previsione per gli anni 2022/2024 e relativi allegati, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 30/06/2022;

CONSIDERATO che per l'affidamento del servizio di cui sopra l'importo presunto a base d'asta soggetto a ribasso è pari ad € 996.000,00, oltre gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. del 22% e che pertanto si ha il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO GARA D'APPALTO	
A - COSTO DEL SERVIZIO	
A1	Costo del Servizio a base d'asta per 24 mesi
	€ 664.000,00

A2	Costo del Servizio eventuale rinnovo di un anno	€	332.000,00
A3	Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 (6 mesi)	€	166.000,00
A4	Oneri per la sicurezza 24 mesi	€	19.920,00
A5	Oneri per la sicurezza eventuale rinnovo di un anno	€	9.960,00
A6	Oneri per la sicurezza proroga	€	4.980,00
Totale A - Importo del Servizio		€	1.196.860,00
B - SOMME A DISPOSIZIONE			
B1	Spese di pubblicazione	€	989,56
B2	Contributo ANAC	€	600,00
B3	Incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. N. 56/2016	€	13.280,00
B4	Supporto consulenza giuridico amministrativa	€	5.000,00
B5	Costo della Commissione Giudicatrice – C.U.C.	€	6.668,22
B6	IVA per Voce A1	€	146.080,00
B7	IVA per Voci A2	€	73.040,00
B8	IVA per Voci A3	€	36.520,00
B9	IVA per Voci A4 – A5 e A6	€	7.669,20
B10	IVA per Voce B1	€	217,70
B11	IVA per Voce B4	€	1.100,00
Totale B - Somme a disposizione		€	291.164,68
TOTALE A+B		€	1.488.024,68

VALUTATO che si è disposto di garantire l'erogazione dei suddetti servizi in favore della comunità per i prossimi due anni, con eventuale rinnovo di un anno agli stessi prezzi, patti e condizioni, garantendone l'avvio sin a partire dall'aggiudicazione dell'appalto;

DATO ATTO che per l'importo relativo all'incarico di supporto al RUP di € 6.100,00, inclusa IVA, è già stato assunto impegno di spesa sul cap. 310 del bilancio previsione 2021/2023 con determinazione Reg. Gen.le n. 636 del 31/12/2021;

RILEVATO CHE la somma di € 1.481.924,68 (inclusa IVA 22%) troverà copertura nel bilancio di previsione dell'esercizio corrente 2022 e pluriennale 2022-2024 nel seguente modo:

- sul capitolo di spesa 195 per € 449.282,83
- sul capitolo di spesa 380 per € 463.162,82
- sul capitolo di spesa 384 per € 1.207,26
- sul capitolo di spesa 385 per € 6.668,22
- sul capitolo di spesa 1590 per € 336.962,13
- sul capitolo di spesa 2350 per € 224.641,42

VERIFICATO che in relazione al servizio che si intende appaltare non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli artt. 26 della L. 488/1999 e dell'art. 2 della L. 296/2006 alle quali si possa aderire;

EVIDENZIATO che:

- ai sensi e per gli effetti di cui al previgente articolo 33 bis comma 3 del D.lgs. 163/2006 e ss.mm. e ii. con atto del Consiglio Comunale n. 82 del 26.10.2015 è stata deliberata l'adesione alla Centrale Unica di Committenza del Consorzio "I Castelli della Sapienza" e sono stati approvati l'Accordo Consortile ai sensi e per gli effetti del richiamato art. 33 - D.lgs. 163/2006 e il Regolamento per il funzionamento della CUC;
- l'art. 2 del richiamato Regolamento prevede che l'affidamento alla CUC delle procedure di aggiudicazione dei contratti pubblici ha luogo mediante trasmissione della determinazione a contrarre con la relativa documentazione;
- in virtù di detto regolamento, alla CUC dovrà essere trasmesso il presente provvedimento unitamente allo schema predisposto dalla stessa Centrale denominato "Modulo di richiesta di avvio della procedura di gara per servizi e forniture" completo di tutti gli allegati per i successivi e conseguenti adempimenti per l'espletamento della procedura di gara, tra cui la predisposizione del bando di gara, del disciplinare e della relativa modulistica, la pubblicazione così come fissato dal Codice dei Contratti e indicato dalla Stazione Appaltante;

PRESO ATTO che per l'espletamento della procedura è dovuto alla CUC una quota pari allo 0,65% del valore presunto del servizio posto a base di gara, giusto quanto deliberato con atto n. 2 del 26/04/2022 dalla conferenza dei Sindaci della Centrale di committenza e che, pertanto, occorre impegnare a favore della stessa la somma di €

6.668,22;

DATO ATTO che, ai sensi del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e ii., dal 1° gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove non diversamente disposto;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 9 comma 1 lett. a) del D.L. 78/2009 e successive ii. e mm. si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (art. 192 del Tuel) e con le regole di finanza pubblica;

VISTA la documentazione di gara, in allegato alla presente determinazione, per farne parte integrante e sostanziale, e ritenuto di doverla approvare:

- il Disciplinare di gara
- il Capitolato speciale di appalto
- il DUVRI
- "Allegato A" modulo istanza di partecipazione
- "Allegato A1" modulo dichiarazione di avvalimento

VISTA la deliberazione n. 830 del 21 dicembre 2021 dell'ANAC con cui, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 è stata stabilita l'entità del contributo in favore dell'ANAC in relazione agli importi posti a base di gara;

DATO ATTO che:

- essendo l'importo stimato posto a base di gara maggiore ad € 1.000.000,00 ed inferiore ad € 5.000.000,00, la stazione appaltante deve versare un contributo pari ad € 600,00 mentre gli operatori economici che intendono partecipare alla procedura di cui al presente atto, sono tenuti a versare un contributo economico pari ad € 140,00, così come previsto dalla citata deliberazione;
- nel rispetto di quanto previsto dalla citata deliberazione questo Comune ha provveduto ad acquisire in via telematica, sul sito internet dell'Autorità di Vigilanza, il codice identificativo della **procedura di gara n. 8657066 – CIG 9335520ACE**;

DATO ATTO che ai sensi dell'articolo 9 comma 1 lett. a) del D.L. 78/2009 e ss.ii.mm. si è provveduto preventivamente ad accertare che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio (art. 192 del TUEL) e con le regole di finanza pubblica;

RICHIAMATO il D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. nella parte relativa al principio applicato della competenza finanziaria potenziata;

RITENUTO di provvedere in merito e di assumere il conseguente impegno di spesa a carico del bilancio, con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile, ai sensi dell'art. 56 comma 3 del D.lgs. 126 del 10/08/2014;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 147-bis del D.lgs.267/2000 introdotto dall'art. 3 comma 1 lettera d) della legge 213/2012 e dell'art. 3 comma 3 del "Regolamento del sistema dei controlli interni" approvato con delibera Consiliare n. 3 del 25.01.2013, con la sottoscrizione del presente provvedimento si esprime parere di regolarità tecnica attestante il rispetto della conformità dell'azione amministrativa alla Legge, allo Statuto ed ai Regolamenti;

VISTO il D.lgs. 18.04.2016 n. 50 "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*" Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

RITENUTO di dover individuare, ai sensi della Legge 7.8.1990, n. 241 e dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, il Responsabile del Procedimento nel Responsabile del Settore IV Economico – Finanziario e Tributi, la Dott.ssa Patrizia Lucarini;

RICHIAMATO il Regolamento comunale approvato con Delibera di G.M. n. 19 del 06.02.2019, per la costituzione e la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTI i competenti regolamenti comunali e nello specifico:

- il "*Regolamento comunale di organizzazione di Uffici e Servizi*";
- il "*Regolamento di contabilità*";
- il "*Regolamento per la disciplina dei contratti*";

VISTO il T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con D.lgs. 18.08.2000 n. 267;

VISTI i pareri;

DETERMINA

DI DARE ATTO che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di indire gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016, mediante gara telematica da svolgersi presso la centrale di committenza "Consorzio castelli della Sapienza" per l'affidamento del servizio di supporto organizzativo e gestionale all'ufficio tributi nell'espletamento delle attività propedeutiche e strumentali alla riscossione ordinaria dei tributi e supporto nell'attività di accertamento e recupero delle entrate tributarie ed extratributarie, nonché supporto alle attività del SUE e del SUAP del comune di Palombara Sabina, sulla base delle disposizioni indicate nel capitolato speciale d'appalto e nel disciplinare di gara allegati al presente provvedimento;

DI APPROVARE la seguente documentazione che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- il Disciplinare di gara
- il Capitolato speciale di appalto
- il DUVRI
- "Allegato A" modulo istanza di partecipazione
- "Allegato A1" modulo dichiarazione di avvalimento

DI APPROVARE il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO GARA D'APPALTO		
A - COSTO DEL SERVIZIO		
A1	Costo del Servizio a base d'asta per 24 mesi	€ 664.000,00
A2	Costo del Servizio eventuale rinnovo di un anno	€ 332.000,00
A3	Proroga tecnica ex art. 106 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 (6 mesi)	€ 166.000,00
A4	Oneri per la sicurezza 24 mesi	€ 19.920,00
A5	Oneri per la sicurezza eventuale rinnovo di un anno	€ 9.960,00
A6	Oneri per la sicurezza proroga	€ 4.980,00
Totale A - Importo del Servizio		€ 1.196.860,00
B - SOMME A DISPOSIZIONE		
B1	Spese di pubblicazione	€ 989,56
B2	Contributo ANAC	€ 600,00
B3	Incentivi funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. N. 56/2016	€ 13.280,00
B4	Supporto consulenza giuridico amministrativa	€ 5.000,00
B5	Costo della Commissione Giudicatrice – C.U.C.	€ 6.668,22
B6	IVA per Voce A1	€ 146.080,00
B7	IVA per Voci A2	€ 73.040,00
B8	IVA per Voci A3	€ 36.520,00
B9	IVA per Voci A4 – A5 e A6	€ 7.669,20
B10	IVA per Voce B1	€ 217,70
B11	IVA per Voce B4	€ 1.100,00
Totale B - Somme a disposizione		€ 291.164,68
TOTALE A+B		€ 1.488.024,68

DI ACCERTARE, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;

DI STABILIRE che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta pervenuta purché valida;

DI DEMANDARE ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del D.lgs. n. 50/2016 alla Centrale Unica di Committenza presso il Consorzio "I Castelli della Sapienza" l'espletamento della procedura di gara nonché tutte le competenze e le funzioni elencate all'art. 4 del Regolamento della CUC ed a tal fine:

- si dispone la trasmissione della presente determinazione a contrarre, unitamente al "Modulo di richiesta di avvio della procedura di gara per servizi", completo di tutti gli allegati ed elaborati in esso indicati;
- si stabilisce che la data di scadenza per la presentazione delle offerte e lo svolgimento delle operazioni di gara saranno fissate dalla CUC, con una tempistica comunque compatibile con le esigenze dell'Ente e tenendo conto

- dell'urgenza rappresentata;
- si autorizza la C.U.C. alla pubblicazione del Bando di Gara;
 - si autorizza la C.U.C. all'espletamento della procedura di gara;

DARE ATTO che i documenti saranno disponibili, a decorrere dal giorno di pubblicazione sui siti della Stazione Appaltante www.comune.palombarasabina.rm.it e della Centrale Unica di Committenza www.castellidellasapienza.it;

DARE ATTO che per l'affidamento del servizio di cui sopra l'importo presunto complessivo è di € 1.488.024,68;

DATO ATTO che per l'importo relativo all'incarico di supporto al RUP di € 6.100,00, inclusa IVA, è già stato assunto impegno di spesa sul cap. 310 del bilancio previsione 2021/2023 con determinazione Reg. Gen.le n. 636 del 31/12/2021;

RILEVATO che la somma rimanente di € 1.481.924,68 troverà copertura sui capitoli del bilancio di previsione anno 2022-2024 nel seguente modo:

-	sul capitolo di spesa 195	per	€ 449.282,83
-	sul capitolo di spesa 380	per	€ 463.162,82
-	sul capitolo di spesa 384	per	€ 1.207,26
-	sul capitolo di spesa 385	per	€ 6.668,22
-	sul capitolo di spesa 1590	per	€ 336.962,13
-	sul capitolo di spesa 2350	per	€ 224.641,42

PRENOTARE, come specificato nella tabella che segue, sul bilancio 2022 e pluriennale 2022/2024 impegno di spesa per complessivi € **1.481.924,68** di cui:

- contributo dovuto all'ANAC in attuazione dell'art. 1 commi 65 e 67 della legge 23.12.2005, n. 288 e secondo l'entità della contribuzione per i contratti di lavori pubblici, forniture e servizi determinata con deliberazione ANAC del 21/12/2021 n. 830 di € **600,00**;
- in favore della Centrale Unica di Committenza presso il Consorzio "I Castelli della Sapienza" relativo alla quota dovuta per l'espletamento della procedura di gara di € **6.668,22**;
- incentivo per funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs. n. 50/2016 € **13.280,00**;
- le spese inerenti la pubblicazione del bando di gara di € **1.207,26**, dando atto che l'aggiudicatario del servizio sarà tenuto a rimborsare all'amministrazione comunale le spese di pubblicità del presente bando di gara;

CAP.	ART.	MISSIONE PROGRAMMA TITOLO MACROAGGREGATO	(III - IV e V liv. piano dei conti)	CP/FPV	ESERCIZIO ESIGIBILITA'			
					2022	2023	2024	2025
195		01.06 – 1.103	2.15.999	CP	42.788,84	128.366,52	128.366,52	128.366,52
380		01.04 – 1.103	2.15.999	CP	50.099,38	128.366,52	128.366,52	128.366,52
384		01.04 – 1.103	2.16.001	CP	1.207,26			
385		01.04 – 1.103	2.99.999	CP	6.668,22			
1590		09.03 – 1.103	2.15.999	CP	32.091,64	96.274,89	96.274,89	96.274,89
2350		14.04 – 1.103	2.15.999	CP	21.394,44	64.183,26	64.183,26	64.183,26

TRASMETTERE il presente provvedimento al Servizio Finanziario per la prenotazione dell'impegno di spesa precedente punto, dando atto che l'assunzione dell'impegno di spesa definitivo sarà formalizzato con la determini aggiudicazione definitiva;

DI INDIVIDUARE, ai sensi della Legge 7.8.1990, n. 241 e dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 la Dott.ssa Patrizia Luc Responsabile del Procedimento;

DI DISPORRE la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio;

DI DARE ATTUAZIONE agli adempimenti di pubblicità prescritti dall'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e agli adempimenti inerenti la pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" nel rispetto del D.lgs. n. 33/2013.

Avverte:

che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR del Lazio nel termine di 30 giorni decorrenti da pubblicazione all'albo pretorio del provvedimento stesso (art. 120 D.lgs. 02.07.2010, n. 140 "Codice del Amministrativo")

Palombara Sabina, 21-07-2022

IL RESPONSABILE
PATRIZIA LUCARINI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005